24 Март,2017

ПРИЛОЖЕНИЕ

к письму Министерства

здравоохранения, семьи и социального благополучия

Ульяновской области

                                                               \_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

**по приёму благотворительных пожертвований в форме передачи имущества, в том числе денежных средств, и контролю за их целевым использованием организациями, функции и полномочия учредителя которых осуществляет Министерство здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области**

**I. Общие положения**

         Методические рекомендации по приёму благотворительных пожертвований в форме передачи имущества, в том числе денежных средств,           и контролю за их целевым использованием организациями, функции                        и полномочия учредителя которых осуществляет Министерство здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области (далее – Методические рекомендации), разработаны в целях организации приёма благотворительных пожертвований и контроля за их целевым использованием организациями государственной системы здравоохранения, организациями социального обслуживания, социальной защиты населения, государственными организацими для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, функции и полномочия учредителя которых осуществляет Министерство здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области (далее – учреждения социальной сферы).

         В своей деятельности по приёму благотворительных пожертвований          и осуществлению контроля за их целевым использованием учреждения социальной сферы (бюджетные, казённые и автономные) руководствуются Гражданским [кодексом](consultantplus://offline/ref=A164A1F9E5E82638EA899B6E4BC4822FE7CAEE201F552CFEFCB5E28069v2p6I) Российской Федерации, Федеральным законом                  от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федеральным законом от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности                                      и благотворительных организациях» и другими нормативными правовыми актами.

[Статьей 9.1](consultantplus://offline/ref=410F71C4BCFF0CD5D8449C730107F5CD96D91921E50B7D6FD29478F363D50B7789E21A60C7TCs4J) Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ                                 «О некоммерческих организациях» казённое учреждение отнесено                                  к некоммерческим организациям. Согласно положениям [п. 1 ст. 26](consultantplus://offline/ref=410F71C4BCFF0CD5D8449C730107F5CD96D91921E50B7D6FD29478F363D50B7789E21A63C6C19685TCs7J) данного Закона одним из источников формирования имущества некоммерческой организации в денежной и иных формах являются пожертвования.

  Таким образом, поскольку [ГК](consultantplus://offline/ref=410F71C4BCFF0CD5D8449C730107F5CD96D9132BE60E7D6FD29478F363TDs5J) РФ не исключает из числа получателей пожертвований казенные учреждения, они правомочны выступать таковыми наряду с другими некоммерческими организациями.

**II. Приём и распределение благотворительных пожертвований**

         Под благотворительной деятельностью понимается добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг или оказанию иной поддержки. Так сказано в статье                  1 Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» (далее – Закон № 135-ФЗ).

         Граждане и юридические лица вправе беспрепятственно осуществлять благотворительную деятельность на основе добровольности и свободы выбора её целей.

         К участникам благотворительной деятельности в соответствии со статьей 2 Закона № 135-ФЗ относятся:

         благотворители – лица, осуществляющие благотворительное пожертвование в бескорыстных формах по передаче в собственность имущества, в том числе денежных средств, выполнению работ, предоставлению услуг, а также наделению правами владения, пользования и распоряжения объектами права собственности. Благотворители имеют право определять цели и порядок использования своих пожертвований;

         добровольцы – граждане, осуществляющие благотворительную деятельность в форме безвозмездного труда в интересах благополучателя, в том числе в интересах благотворительной организации;

         благополучатели – лица, получающие благотворительные пожертвования от благотворителей или помощь от добровольцев.

         Закон № 135-ФЗ не требует заключения письменного договора                        на оказание и принятие благотворительной помощи. Однако по своей сути оказание благотворительной помощи является пожертвованием, которое в свою очередь является разновидностью договора дарения. Следовательно,                               к благотворительным операциям должны применяться правила, установленные главой 32 ГК РФ «Дарение».

         В соответствии со статьей 572 ГК РФ по договору дарения одна сторона (даритель) безвозмездно передает или обязуется передать другой стороне (одаряемому) вещь в собственность либо имущественное право (требование)              к себе или к третьему лицу либо освобождает или обязуется освободить ее               от имущественной обязанности перед собой или перед третьим лицом.

**Пожертвованием** признается дарение вещи или права в общеполезных целях, которое может осуществляться гражданам, лечебным, воспитательным учреждениям, учреждениям социальной защиты и другим аналогичным учреждениям, благотворительным, научным и образовательным учреждениям, фондам, музеям и другим учреждениям культуры, общественным                              и религиозным организациям, иным некоммерческим организациям                           в соответствии с законом, а также государству и другим субъектам гражданского права, указанным в статье 124 ГК РФ (ст. 582 ГК РФ).

  На принятие пожертвования не требуется чьего-либо разрешения или согласия.

  Если законом не установлен иной порядок, в случаях, когда использование пожертвованного имущества в соответствии с указанным жертвователем назначением становится вследствие изменившихся обстоятельств невозможным, оно может быть использовано по другому назначению лишь с согласия жертвователя, а в случае смерти гражданина-жертвователя или ликвидации юридического лица – жертвователя по решению суда.

  Обратите внимание: договор дарения оформляется в письменной форме, если дарителем является юридическое лицо и стоимость дара превышает 3 000 руб., а также если договор содержит обещание дарения в будущем.                                  В противном случае договор будет считаться ничтожным (ст. 574 ГК РФ).

  Однако для того, чтобы безвозмездную помощь можно было признать благотворительностью, необходимо выполнение ряда условий, к которым относятся:

  1) организация-получатель благотворительной помощи не должна быть коммерческой организацией и не должна относиться к политическим партиям и движениям;

  2) у получателя помощи не должно возникать каких-либо обязательств перед благотворителем взамен на оказанную им помощь;

  3) имущество должно использоваться строго по назначению;

  4) благотворительная помощь оказывается только на **цели, перечисленные в статье 2 Закона № 135-ФЗ, к которым, в частности, относятся:**

  социальная поддержка и защита граждан, включая улучшение материального положения малообеспеченных, социальную реабилитацию безработных, инвалидов и иных лиц, которые в силу своих физических или интеллектуальных особенностей, иных обстоятельств не способны самостоятельно реализовать свои права и законные интересы;

  подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, промышленных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;

  оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, промышленных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, жертвам репрессий, беженцам и вынужденным переселенцам;

  содействие деятельности в сфере образования, науки, культуры, искусства, просвещения, духовному развитию личности;

  содействие деятельности в сфере профилактики и охраны здоровья граждан, а также пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан;

  содействие деятельности в сфере физической культуры и массового спорта;

  охрана окружающей среды и защита животных;

  социальная реабилитация детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, безнадзорных детей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

  оказание бесплатной юридической помощи и правового просвещения населения;

  содействие деятельности по производству и (или) распространению социальной рекламы.

  Обратите внимание: при невыполнении указанных выше условий передача имущества другой организации будет считаться обычной безвозмездной передачей, к которой будут применяться общепринятые нормы налогового законодательства.

  В договоре уточняются все существенные условия (предмет договора, указание на безвозмездный характер пожертвования, цели использования передаваемого имущества, порядок его передачи и др.), стороны оговаривают свои права и обязанности. Проект договора пожертвования прилагаем.

  Помимо договора, передача объектов оформляется актом о приеме-передаче объекта.

  Приём благотворительных пожертвований в форме безвозмездной передачи имущества, материально-технических ресурсов производится только при наличии документов, необходимых для постановки их на бухгалтерский учет (договор, акт приема-передачи).

  Продукты питания, лекарственные средства, расходное медицинское имущество, основные средства медицинского назначения и иные товары повседневного спроса принимаются при наличии документов, подтверждающих их качество, а также дату изготовления и срок годности.

  Обратите внимание: В рамках благотворительной деятельности жертвователь может оказывать учреждению поддержку в виде безвозмездной помощи (содействие), а именно выполнять для учреждения работы и оказывать услуги в качестве помощи (содействия) на безвозмездной основе. При оказании безвозмездной помощи между учреждением и жертвователем заключается договор на безвозмездное выполнение работ (оказание услуг) (Приложение) и подписывается по окончанию работ (оказанию услуг) руководителем учреждения и жертвователем акт сдачи-приемки выполненных работ (оказанных услуг).

  В учреждении социальной сферы нормативным актом руководителя может быть создана **комиссия по приёму и распределению благотворительных пожертвований** (далее – комиссия). В состав комиссии включаются специалисты всех заинтересованных служб (бухгалтерия, юридическая служба, ответственный за противодействие коррупции в учреждении, представители Общественного совета, Попечительского совета).

  Учреждение социальной сферы, принимающее пожертвование, для использования которого установлено определенное назначение, должно вести обособленный учёт всех операций по использованию данного пожертвованного имущества  с отражением в [журнале](consultantplus://offline/ref=C41632C412696B81FFD3FB283E56F4F83A97783F9E66CCD823681387014B2ABCEC561022D2DB16DA5Ao3I) регистрации и учета благотворительных пожертвований (приложение).

  Благотворительные пожертвования, поступившие в учреждения социальной сферы, не должны распределяться среди работников, а также передаваться сторонним организациям и физическим лицам.

  Комиссию необходимо создавать из 3 человек, которые постоянно находятся в учреждении в течение рабочего времени.

  Задачей комиссии является создание комфортных условий для жертвователя, оформление документов необходимо организовать в течение 30 минут. Все бланки документов должны быть в оперативной доступности для их оформления в короткие сроки.

  При принятии имущества необходимо подробное указание и описание самих материальных ценностей, которые передаются. Указываются идентификационные данные вещей, индивидуальные номера, заводские реквизиты, государственные номера и другие подобные данные, количество переданных единиц, их состояние в письменной форме.

**III. Контроль за целевым использованием**

**благотворительных пожертвований**

    Контроль за поступлением, распределением и целевым использованием благотворительных пожертвований осуществляет руководитель учреждения социальной сферы или уполномоченное им должностное лицо.

  Целевое использование материально-технических ресурсов подтверждается подписью должностного лица, уполномоченного на проведение проверки, в журнале регистрации и учёта благотворительных пожертвований.

  По всем случаям недостачи, хищений и злоупотреблений, а также нецелевого использования благотворительных пожертвований проводятся служебные проверки в установленном порядке.

**Приложение**

ЖУРНАЛ

регистрации и учета благотворительных пожертвований

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование учреждения)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Благотворитель (наименование юридического лица, почтовый/юридический адрес, ИНН; Ф.И.О. гражданина) | Дата, № договора | Данные об исполнении договора (номера актов передачи, накладных, ведомостей) | Наименование имущества | Инвентарный (номенклатурный) № | Кол-во, единица измерения | Цена, рублей | Сумма, рублей | Материально ответственное лицо, получившее имущество на ответственное хранение, подразделение | Подтверждение целевого использования благотворительных пожертвований (подпись должностного лица, уполномоченного на проведение проверки, дата) | Примечание |